

Organizan



Con el apoyo de:



AGENDA DE ACCIÓN CLIMÁTICA DE LOS GOBIERNOS LOCALES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2020 Y MÁS ALLÁ

Madrid, España
Diciembre 2019

Organizan



Con el apoyo de:



I. Introducción y Antecedentes

A lo largo del 2019, una serie de encuentros dieron forma y voz a temas clave para la región y para las redes de gobiernos locales actuantes en América Latina:

Congreso de Autoridades y Gobiernos Locales FLACMA, Santiago, Chile, Marzo

El Congreso ha iniciado las discusiones para FLACMA y preparado un insumo fundamental, denominado “Medio ambiente, acción climática, riesgos de desastres y sustentabilidad energética, los municipios camino a la COP25”.

La Semana del Clima de Latinoamérica y el Caribe (LACCW), Salvador, Brasil, Agosto

La Semana promovió reuniones de representantes de diversos sectores para abordar problemas climáticos latentes y promover acciones conjuntas para su enfrentamiento. Por primera vez, un Panel exclusivo de Alcaldes fue destacado en la plenaria de la programación para inspirar y mostrar caminos de acción. También, por primera vez el diálogo sobre NDCs, tradicionalmente con la participación exclusiva gobiernos nacionales, invitó a representantes de gobiernos locales para discutir cómo mejorar la integración de los diferentes niveles de gobiernos en las NDCs. Gobiernos locales de redes de Brasil, Perú, Argentina y Chile, integrantes de las redes ICLEI y C40, se reunieron con el apoyo del Programa Regional Seguridad Energética y Cambio Climático en América Latina (EKLA), de la Fundación Konrad Adenauer de (KAS), para debatir sobre el papel de las "Ciudades de América del Sur rumbo a la COP25". Como gran mensaje de esta discusión, se identificó la disposición e interés de las redes en tomar provecho de la COP y avanzar en una agenda colectiva de colaboración y acción por el clima.

I Foro de Ciudades Amazónicas, Manaus, Brasil, Septiembre

En el día de Amazonía, el Centro Histórico de Manaus fue el anfitrión del 1er Foro de Ciudades Amazónicas. Representantes de capitales amazónicas y del interior del estado de Amazonas en Brasil se reunieron con especialistas de organizaciones nacionales e internacionales, para preparar el Pacto de las Ciudades Amazónicas, que promueve la agenda de trabajo propositiva en estas ciudades para mantener el bosque en pie.

Organizan



Con el apoyo de:



Diálogo Regional sobre financiamiento climático, Cartagena, Colombia, Septiembre

Organizado por el Programa de Cooperación Urbana Internacional (UIC) de la Unión Europea, el Diálogo Regional sobre financiamiento climático fue lugar también de la reunión del Comité Directivo Regional del Pacto Global de Alcaldes por el Clima y la Energía (GcoM). Con la presencia de representantes de la FLACMA, Mercociudades, ICLEI y C40, se decidió unir a todas las redes regionales en este camino bajo el paraguas de este Comité para coordinación.

Pre-COP25, San Jose, Costa Rica, Octubre

En espacio organizado por la Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones de Gobiernos Locales (FLACMA), la Confederación de Asociaciones de Municipios de Centroamérica y el Caribe (CAMCAYCA), con el apoyo de, ICLEI-Gobiernos Locales por la Sustentabilidad, la iniciativa del Pacto Global de Alcaldes por el Clima y la Energía (GcoM), y el impulso de las asociaciones municipalistas de Chile y Costa Rica, se acordaron una serie de compromisos para estructurarlos en este plan de trabajo en miras a la articulación de una hoja de ruta de los Gobiernos Locales y Ciudades latinoamericanas posterior a la COP 25

I Conferencia Brasileña sobre Cambio Climático, Recife, Brasil Noviembre

La 1ª Conferencia Brasileña sobre Cambio Climático ocurrió en Recife (PE) y reunió a gobiernos subnacionales, empresas y organizaciones de la sociedad civil del país para reforzar la necesidad de implementar acciones concretas que mitiguen los efectos del cambio climático y que permitan catalizar sus oportunidades. En la ocasión, el Alcalde Geraldo Julio, que también es presidente del Comité Ejecutivo Regional de ICLEI América del Sur (RexCom), firmó un decreto que reconoce la emergencia climática y compromete la Ciudad con la neutralidad climática hasta el 2050, convocando los gobiernos de la red a seguir en este camino. Además se anunció la inclusión del tema en curriculum escolar.

Bajo este contexto y el empuje de la Presidencia Chilena de la COP25, que ha seleccionado ciudades como uno de los temas prioritarios, se unen las redes regionales de gobiernos locales: la Asociación Chilena de Municipalidades y la Unión de Gobiernos Locales de Costa Rica como anfitriones y representantes de FLACMA, ICLEI, C40 y Mercociudades, coordinadas en el ámbito del Comité Directivo Regional del Pacto Global de Alcaldes por el Clima y Energía en América Latina para la

Organizan



Con el apoyo de:



construcción de esta agenda de acción, esperando con esto seguir agregando redes aliadas en los países a la construcción y camino.

El documento se estructura de la siguiente manera: el marco filosófico contiene los principios acordados en el marco de la PRECOP 25 y que deben funcionar como orientación y guía de las acciones a realizar en el marco del plan de trabajo, posteriormente se incluye un recuento histórico de los instrumentos o declaraciones que preceden la concreción de este plan de trabajo y que sirven de insumo para la acción climática local. Para finalizar, se incluye la matriz de 5 prioridades de acción y metas comunes correspondientes. Se propone que adicionalmente cada una de las redes pueda seguir agregando también sus propias acciones hasta el próximo encuentro .

II. Marco filosófico: la crisis climática intensifica las crisis sociales y debe tratarse en conjunto

El marco filosófico de este plan de trabajo reconoce los compromisos establecidos de previo a este plan documento por declaraciones, acuerdos e instrumentos internacionales de la agenda climática global donde se reconozca y se de valor al rol de los Gobiernos Locales frente a la emergencia climática.

Asimismo, reconocen la importancia de siempre integrarnos complementariamente al trabajo que realizan redes y plataformas ya existentes para promocionarlas y agregarles valor y respaldo desde la región latinoamericana como agendas climáticas construidas desde lo local ya consolidadas a nivel internacional o en proceso de consolidación.

Este plan de trabajo reconoce la importancia de movilizar recursos a lo interno de los países y de los municipios para dirigirlos a la acción climática local, así como la necesidad de insistir en la profundización de esquemas de descentralización que permitan mayor inversión, tanto pública como privada, en la acción climática local, así como repertorios de intervención pública más amplios para los Gobiernos Locales en esta materia en la región latinoamericana.

Organizan



Con el apoyo de:



Este marco pone en valor el enfoque de derechos humanos, la inclusión de poblaciones vulnerables y la búsqueda de **la equidad y la justicia climática, en la gestión de acciones climáticas de escala local o regional, de manera que se constituyan como ejes transversales y orientadores de las acciones de los municipios frente a la emergencia climática.**

Adicionalmente, este marco filosófico apuesta a la coordinación multinivel o multiescalar y el trabajo en red, como medios que habilitan la posibilidad de alcanzar los objetivos y compromisos trazados en el presente plan de trabajo, con la comunicación y la divulgación como eje transversal que facilita la transparencia y el acceso a la información.

Finalmente, este marco reconoce como urgente la necesidad de alinear a la acción climática local las agendas globales más ambiciosas relativas al cambio climático, entre ellas la Agenda 2030, la Nueva Agenda Urbana, el Marco de Sendai, los Marcos de Biodiversidad y el Acuerdo de París, de manera que se puedan diseñar estrategias que articulen objetivos y métricas que dan cuenta de los avances nacionales en cada una de estas agendas, que fundamenten sus acciones en el lema “no dejar a nadie atrás” en los territorios que gobiernan los Gobiernos Locales.

III. Recuento histórico

A continuación se recuperan en orden cronológico las declaraciones y manifestaciones previas a este plan de trabajo que aportan insumos sobre las posiciones asumidas desde el municipalismo latinoamericano así como el asociativismo regional y global en materia de acción climática local.

- Carta de las Municipalidades Latinoamericanas para el Desarrollo Sustentable: Carta de Ñuñoa, 2002.
- Declaración de Nantes de Alcaldes y Líderes Subnacionales sobre Cambio Climático, Mapa de Ruta del Clima del Gobierno Local 2013-2015, 2013 (traducida)
- Cumbre de las Naciones Unidas sobre el Clima: acción catalizadora. Declaración conjunta de los representantes de los actores no estatales, 2014 (traducida).
- Por un Marco de Acción Mundial hacia la localización de las finanzas climáticas: La Hoja de Ruta de Marrakech para la Acción de las Ciudades y Regiones del Mundo por el Clima, 2016.

Organizan



Con el apoyo de:



- Declaración de CGLU ante la Cumbre “One Planet”, 2017.
- La ciencia que necesitamos para las ciudades que queremos: trabajar juntos para implementar la agenda de investigación global sobre ciudades y cambio climático. Declaración conjunta, 2018. (traducida)
- Agenda de compromisos por la acción climática de los Gobiernos Locales de América Latina y El Caribe, 2019.
- Declaración de Durban de CGLU sobre ciudades. Nov, 2019

IV. ¿Hacia dónde vamos?

Para hacer seguimiento a los avances en esta agenda de acción y mantener el momentum político del proceso, la ruta posterior a la COP 25 a realizarse en Madrid, España está conformada por una serie de espacios a considerar para tomar acuerdos y lograr decisiones que involucren a los Gobiernos Locales como protagonistas de la acción climática local de la región durante el año 2020, teniendo como punto de llegada la COP26 en Glasgow, cuando se espera anunciar los resultados logrados.

Convocadas por diferentes actores, estos eventos y reuniones se conceptualizan como espacios de incidencia de este plan de trabajo:

- Perspectivas Locales para el marco global pós-2020 de la Biodiversidad, São Paulo, Brasil, Febrero 2020
- Cumbre de las Americas, CC35. Santiago de Chile. Marzo
- Congreso FLACMA, Recife, Brasil, Marzo
- Encuentro de Autoridades Locales Pos COP25, Santiago, Chile, Abril
- Conferencia Daring Cities (en paralelo a la Conferencia Climática de Bonn UNFCCC (SB52)), Junio
- Cumbre de Naciones Unidas sobre la Naturaleza, Nueva York, Septiembre
- COP15 de Biodiversidad, Kunming, Octubre
- COP26, Glasgow, Noviembre

Organizan



Con el apoyo de:



El reto de este plan de trabajo consiste en lograr mejor aprovechar estos espacios para catalizar avances en acción y localizar los acuerdos y las decisiones tomadas en el marco de estos espacios y discusiones globales para divulgarlas a todos los territorios de América Latina y el Caribe.

V. Agenda de Acción

En conexión con el roadmap global de gobiernos locales de Chile al UK, América Latina se suma, manteniendo su identidad y prioridades regionales, en acuerdo al marco filosófico presentado.

1. De los Compromisos a la Emergencia

*Ampliaremos **la escala, el cumplimiento y la ambición** de los compromisos de los gobiernos locales de la región ante el Pacto Global de Alcaldes por el Clima y Energía y apoyaremos la Alianza por la Ambición Climática promovida por la Presidencia Chilena de la COP25 basada en promover compromisos efectivos y “vinculantes” que logren posicionar la agenda local como garantes reales de la transición*

Objetivos hacia Glasgow: Nuestra propuesta es ser más concretos y ambiciosos en los compromisos, abajo incluimos nuestros insumos

- 1.1. Ampliar la visibilidad y fortalecer el llamado político a la respuesta de los gobiernos locales ante la crisis climática, trayendo nuevos municipios al compromiso, pero poniendo especial énfasis y reconocimiento a los más ambiciosos, que asuman compromisos de largo plazo con la descarbonización y resiliencia;
- 1.2. Fortalecer las capacidades de los gobiernos comprometidos para que logren avanzar en el cumplimiento de la agenda.
- 1.3. Impulsar legislación local en el marco de la emergencia climática que defina reducciones de GEI concretas “no voluntarias” hacia 2030 y 2050.

2. NDCs y Políticas Integradas entre Niveles de Gobierno ante la crisis climática

Organizan



Con el apoyo de:



De acuerdo con nuestras capacidades, nos uniremos a las redes nacionales para trabajar juntos en cada territorio para garantizar que las revisiones de las NDCs incluyan el potencial de los gobiernos locales y que las estrategias y políticas nacionales puedan beneficiar también la acción en los territorios

Objetivos hacia Glasgow:

- 2.1. Fortalecer la participación de los gobiernos locales por medio de sus redes en los procesos de revisión de las NDCs, conectando y compartiendo conocimiento entre los países.
- 2.2. Fomentar la integración de elementos de gobernanza multi-nivel en los NDC de los países, estableciendo metas para la integración vertical, incluyendo a los gobiernos locales en la toma de decisión y planificación de cambio climático en los países de la región
- 2.3. Identificar oportunidades de incidencia en las políticas nacionales sectoriales (ie. Transporte, energía, etc.), para fortalecer los recursos disponibles en los gobiernos locales, e impulsar la transición hacia ciudades resilientes y de bajas emisiones.

3. Mejores flujos y nuevos modelos de financiamiento para los proyectos locales transformadores e integrados

Trabajaremos para identificar y explorar caminos para mejorar los flujos financieros y explorar y visibilizar nuevos modelos para los proyectos locales con un potencial de transformación e integrar de manera transversal los aspectos de mitigación y adaptación en los proyectos de infraestructura de los gobiernos locales

Objetivos hacia Glasgow:

- 3.1. Aumentar la participación de los gobiernos locales de América Latina en los mecanismos existentes de apoyo a estructuración de proyectos;
- 3.2. Generar las condiciones habilitantes para alianzas entre distintos sectores y los gobiernos locales para testear nuevos modelos innovadores, dar acceso y visibilidad a modelos replicables, y fortalecer mecanismos locales de financiamiento para la acción climática
- 3.3. Impulsar en forma conjunta una declaración de equidad de género en el financiamiento
- 3.4. Generar propuestas innovadoras sobre mecanismos de financiamiento para las ciudades
- 3.5. Fomentar mercados de cap-and-trade en América Latina basados en los modelos subnacionales más exitosos

4. Planificación desde lo local para construir neutralidad, resiliencia y adaptación, en conexión con la naturaleza y las personas

Trabajaremos para formar alianzas y desarrollar mecanismos de apoyo a la integración de estos temas en las herramientas de planificación y gestión urbana de manera integral, conectando las bases naturales del territorio y manteniendo atención a la distribución equitativa del espacio urbano.

Objetivos hacia Glasgow:

Organizan



Con el apoyo de:



- 4.1. Fomentar experiencias de integración de estos marcos en planeación urbana y de aplicación de herramientas de integración de las bases naturales del territorio, así como de verificación sobre equidad;
- 4.2. Identificar y dar visibilidad a buenas experiencias

5. Integración de las estrategias locales de descarbonización y resiliencia, en otras estrategias de desarrollo por una transición justa, incluyendo nuevas oportunidades laborales en el contexto de la economía verde y circular, y empoderamiento climático para las nuevas generaciones

Trabajaremos para generar estrategias de desarrollo basadas en las vocaciones locales de los territorios que se conecten con los objetivos de neutralidad y resiliencia hasta 2050, en acuerdo a los ejemplos del 'Green New Deal'.

Objetivos hacia Glasgow:

- 5.1. Fomentar experiencias estrategias integradas para el desarrollo y descarbonización y resiliencia;
- 5.2. Identificar y dar visibilidad a buenas experiencias.

V. Matriz de trabajo

Se propone que bajo la agenda de acción presentada arriba, las redes puedan incluir contribuciones y buscar sinergias en propuestas de acción para alcanzar los objetivos, en acuerdo al ejemplo abajo

Propuesta de Ejes para acción :

- 1) Incidencia Política
- 2) Fortalecimiento de Capacidades
- 3) Cooperación e intercambio
- 4) Innovación y colaboración con la academia
- 5) Datos, sistematización, reporte y gestión del conocimiento
- 6) Fomento al Financiamiento
- 7) Legislación local

Línea de Acción	Objetivos rumbo a Glasgow	Acciones propuestas	Eje	Responsables
-----------------	---------------------------	---------------------	-----	--------------

Organizan



Con el apoyo de:



1. De los Compromisos a la Emergencia:	<p>1.1. Ampliar la visibilidad y fortalecer el llamado político a la respuesta de los gobiernos locales ante la crisis climática, trayendo nuevos municipios al compromiso, pero poniendo especial énfasis y reconocimiento a los más ambiciosos, que asuman compromisos de largo plazo con la descarbonización y resiliencia</p>	<p>Ej: Propiciar bajo el Pacto Global de Alcaldes por el Clima y Energía por lo menos 1 evento político de alto nivel en América Latina incluyendo una ceremonia de Firma y una de Reconocimiento Político de los compromisos cumplidos y de las mejores ambiciones presentadas</p>	<p>Incidencia Política</p>	<p>Secretariado del Pacto Global de Alcaldes por el Clima y Energía (propuesta)</p> <p>En alianza con el Comité Directivo Regional</p>
	<p>1.2. Fortalecer las capacidades de los gobiernos comprometidos para que logren avanzar en el cumplimiento de la agenda</p> <p>1.3 promover compromisos efectivos y “vinculantes” que logren posicionar la agenda local como garantes reales de la transición</p> <p>1.4. Impulsar legislación local en el marco de la emergencia climática que defina reducciones de GEI concretas “no voluntarias” hacia 2030 y 2050.</p>	<p>Se impulsará un evento de alto nivel a través de las ciudades capitales como faro de acciones vinculantes para avanzar en el compromiso hacia la transición de las ciudades hacia cero emisiones</p>	<p>Incidencia política</p>	<p>CC35 y redes (a través de los alcaldes que presiden las redes desde la región)</p>

Organizan



Con el apoyo de:



2. NDCs y Políticas Integradas entre Niveles de Gobierno ante la crisis climática	2.1. Fortalecer la participación de los gobiernos locales por medio de sus redes en los procesos de revisión de las NDCs, conectando y compartiendo conocimiento entre los países, y llegando a por lo menos 2 NDCs emblemáticas en la región bajo el aspecto de integración de gobiernos locales			
	2.4. Identificar pautas comunes de advocacy para la mejor integración en sectores clave y fortalecerlas colectivamente			
3. Mejores flujos y nuevos modelos de financiamiento para los proyectos locales transformadores e integrados	3.1. Explorar la mejor participación de los gobiernos locales de América Latina en los mecanismos existentes de apoyo a estructuración de proyectos;			
	3.2 Explorar y avanzar en alianzas y proyectos sobre la agenda de la perspectiva regional, incluso testear nuevos modelos, fortalecer ambientes para acceso		Financiamiento	CC35 y gobiernos locales

Organizan



Con el apoyo de:



	<p>y dar visibilidad a modelos replicables;</p> <p>3.3 Impulsar en forma conjunta una declaración de equidad de género en el financiamiento</p> <p>3.4 Generar propuestas innovadoras sobre mecanismos de financiamiento para las ciudades</p>	<p>Convocatoria anual campaña “500 soluciones climáticas” con enfoque de equidad de género</p> <p>Generación de portafolios con nuevos mecanismos de financiamiento (fondos subnacionales)</p>		
<p>4. Planificación desde lo local para construir neutralidad, resiliencia y adaptación, en conexión con la naturaleza y las personas</p>	<p>4.1 Fomentar experiencias de integración de estos marcos en planeación urbana y de aplicación de herramientas de integración de las bases naturales del territorio, así como de verificación sobre equidad;</p>			
	<p>4.2. Identificar y dar visibilidad a buenas experiencias</p>			
<p>5. Integración desde lo local de estrategias de descarbonización a las estrategias de desarrollo por una</p>	<p>5.1. Fomentar experiencias estrategias integradas para el desarrollo y descarbonización y resiliencia;</p> <p>.</p>			
	<p>5.2. Identificar y dar visibilidad a buenas experiencias</p> <p>5.3. Fomentar mercados de cap-</p>	<p>Replicación de los modelos en al menos</p>		<p>CC35 e instituciones</p>

Organizan



Con el apoyo de:



	and-trade en America Latina en los modelos subnacionales más exitosos	dos ciudades		académicas
--	---	--------------	--	------------